



# El Empleo y su promoción en Argentina y Bolivia.

El rol de las ONG's.

## Integrantes:

Caro Cordero, Helen Shirley (UMSA)

Kemnitz, Tomas (UN Cuyo)

Lucero Estrada, María Alejandra (UN Cuyo)

- Cátedra Virtual para la Integración Latinoamericana -

# Índice

---

---

<b>1) Introducción</b>	<b>3</b>
<b>2) Antecedentes económicos, políticos y sociales</b>	<b>3</b>
<b>3) Análisis de Estadísticas e Indicadores</b>	<b>6</b>
3.1) El Desempleo	6
3.2) Estructura de la Población Ocupada y de la PEA	7
3.3) El Problema de la Informalidad	9
<b>4) El Rol de las ONG's. Experiencias de Promoción del Empleo.</b>	<b>12</b>
4.1) Organismos No Gubernamentales en Bolivia	12
4.2) El Caso de FOMILAB en Argentina	14
4.2.1) Introducción a FOMILAB	14
4.2.2) Misión de FOMILAB, Visión, Políticas y Objetivos	15
4.2.3) Origen y Antecedentes Institucionales de FOMILAB	17
4.3) El Caso de ASUR en Bolivia	20
4.3.1) Perfil Institucional	20
4.3.2) Programa de Renacimiento del Arte Indígena	22
<b>5) Conclusiones</b>	<b>24</b>
<b>6) Bibliografía Consultada</b>	<b>26</b>

---

## 1) Introducción

---

Teniendo en cuenta la importancia social que reviste el empleo en un país, no sólo como fuente de ingresos sino además como generador de dignidad y desarrollo personal de sus habitantes, creemos que esta variable debe estar comprendida en el centro de las discusiones y estudios sobre la región. Por este motivo, consideramos preciso examinar la evolución de indicadores y analizar distintas experiencias de fomento del empleo a través de las ONG's, para así intentar comprender mejor la realidad de nuestros países en esta materia y difundir los esfuerzos realizados en su promoción.

En el siguiente trabajo nos proponemos analizar las características y las acciones de fomento del empleo en Argentina y Bolivia a través del análisis de evolución de distintos indicadores y casos de la realidad. Para ello pretendemos determinar las características propias y comunes del empleo y su evolución en las últimas décadas en cada uno de estos países. Además, intentaremos examinar las propuestas y los resultados de casos específicos de fomento del empleo llevados a cabo por ONG's de ambos países.

## 2) Antecedentes económicos, políticos y sociales de Bolivia y Argentina

---

Para poder comprender la situación y el tema de empleo que se vive en Bolivia y Argentina es necesario repasar brevemente ciertos antecedentes. Ambos países presentan (como la mayoría en la región) algunos antecedentes económicos similares en las últimas décadas. Así, ambos países atravesaron fuertes períodos hiperinflacionarios durante la década del '80, procesos neoliberales en los '90s, crisis a principios de siglo y actualmente atraviesan por un proceso de revalorización del rol del Estado y de su intervención en la economía.

Los altos niveles de deuda externa alcanzados por las economías Latinoamericanas constituyó el principal problema macroeconómico que debieron enfrentar durante la década de 1980. Ante la imposibilidad de generar superávits

que permitieran afrontar los pagos de la deuda (por la impopularidad de los recortes de gastos y los ingresos bajos), la mayoría de los países de la región tuvo que financiarse con emisión monetaria, generando así, grandes procesos inflacionarios.

En el año 1982, Bolivia, había incurrido en significativos déficit fiscales (1975 – 1981) que fueron financiados con endeudamiento externo. Esto debido a la deuda externa que se incrementó a raíz del importante aumento de las tasas de interés internacionales a principios de los años ochenta, paralelamente los precios de los principales productos de exportación sufrieron una reducción, factores que determinaron un insostenible desequilibrio fiscal y externo. Entre 1982 y 1984 dadas las condiciones económicas mencionadas el gobierno trató de recurrir a medidas de austeridad que no fueron sostenibles, esto logro sacar crédito del Banco Central vía emisión de dinero para financiar el elevado déficit fiscal, lo cual produjo altas tasas de inflación, que culminaron en un período hiperinflacionario. Esta crisis económica provoco un elevado nivel de conflicto social, provocando el adelanto de las elecciones, eligiendo nuevamente a Paz Estenssoro como presidente.

Por su parte, en Argentina, en 1983 el nuevo gobierno democrático recibía una pesada herencia del gobierno militar ya que, la deuda externa rondaba los 40 mil millones de dólares. Si bien el gobierno de Raúl Alfonsín presentó algunos planes para luchar contra la inflación, la falta de compromiso fiscal y monetario terminó en varios períodos hiperinflacionarios que adelantarían el final de su mandato en 1989.

Ante estas fuertes crisis económicas (marcadas por el fenómeno de la inflación), la población en general, comenzó cuestionar el tamaño del Estado y a relacionarlo con grandes déficits e ineficiencia productiva. Es en este marco, es que reaparecen los procesos liberales en ambos países.

En Bolivia el año 1985 fue el inicio del proceso denominado neoliberal. Sin embargo, este tuvo su mayor importancia en el año 1995 donde el gobierno da mayor impulso y aplicación del Decreto 21060 (libre mercado) que fue aplicado no sólo en Bolivia sino en muchos países. Este decreto o nueva política económica lleva a nuestro país a un proceso de “capitalización” que no era al final más que la privatización de las empresas estatales entre estas YPFB (Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos), la COMIBOL (Corporación Minera de Bolivia) y la CBF (Corporación Boliviana de Fomento). Estas tres empresas junto a las empresas especializadas como ENTEL para las comunicaciones, ENDE en

energía eléctrica, la Fundición de Vinto ENAF, ENFE ferrocarriles y la línea aérea LAB Lloyd Aéreo Boliviano que no simplemente representaba la pérdida de más de cuarenta años de “economía estatal” sino que adquiría un impacto social mucho más fuerte que implicaba desempleos masivos y la pérdida o muerte de algunas de estas empresas.

En Argentina el proceso neoliberal, se evidenció durante las presidencias de Carlos Menem a partir de 1989 e incluía una serie de objetivos basados en el llamado Consenso de Washington que incluían: disminución del tamaño del Estado y de su rol en la economía (privatizaciones), liberalización de mercados y apertura económica, entre otras. Sin embargo, los déficits fiscales y por ende los niveles de deuda externa (teniendo en cuenta que el plan de convertibilidad impedía financiarse con emisión) continuaron expandiéndose.

El siglo XXI no comienza de la mejor forma. Así por ejemplo, en Bolivia, la llamada “guerra del gas” de 2003 genera fuertes conflictos sociales que terminan con la renuncia del presidente Gonzalo Sánchez de Lozada y más tarde, nuevos conflictos sociales terminan con el mandato de Carlos Mesa. Mientras, en Argentina, la recesión y la crisis de la convertibilidad ponen fin anticipado al gobierno de Fernando de la Rúa a fines de 2001, en medio de una de las peores crisis de la historia del país.

En medio de estas crisis económicas, políticas y sociales se genera un giro en la concepción del Estado y el péndulo vuelve a moverse hacia las políticas más intervencionistas y distributivas. Es así como en Argentina y en Bolivia comienzan nuevos procesos políticos.

En Argentina, acompañado de un contexto internacional favorable y con gran capacidad ociosa en la economía, Néstor Kirchner iniciaría en 2003 un proceso político cuya principal bandera era la mejor distribución del ingreso y un crecimiento basado en un fuerte impulso al consumo interno. Proceso que luego continuaría su esposa, Cristina Fernández, incluyendo además fuertes intervenciones en el sector externo y la participación del Estado en algunas empresas como Aerolíneas Argentinas e YPF. Y, en Bolivia, todo el acúmulo de historia y traiciones políticas por las que pasaron los bolivianos que darían lugar a una inestabilidad política y social de los años 2005 que determinaron el fin de este período con la asunción al poder del Movimiento al Socialismo, MAS (de la mano del Presidente Evo Morales), y que significó la vuelta del Estado a un intento de obtener nuevamente la administración de las empresas sobre todo las

relacionadas con la explotación de los recursos económicos del país y las telecomunicaciones.

Todos estos procesos mencionados, nos serán de gran ayuda para comprender la evolución del empleo, su estructura y sus características más destacadas en Argentina y en Bolivia.

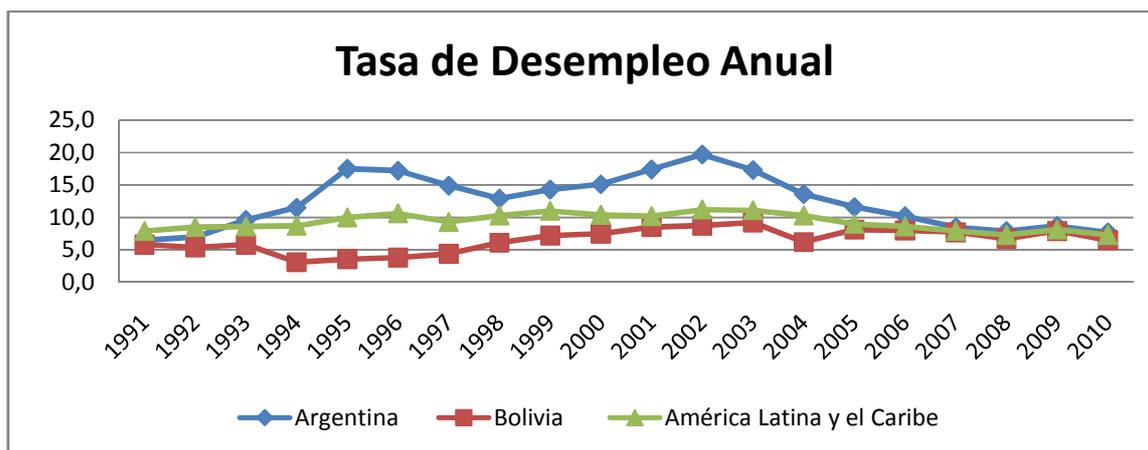
## 3) Análisis de Estadísticas e Indicadores

### 3.1) El Desempleo

A continuación analizamos algunos datos acerca de la estructura y evolución del empleo en Bolivia y Argentina

En el siguiente gráfico se puede observar la evolución de la tasa de desempleo desde 1991 hasta 2010 para Argentina y Bolivia. Además se presenta, a fines comparativos, el promedio para toda la región.

Gráfico N°1



Fuente: CEPAL

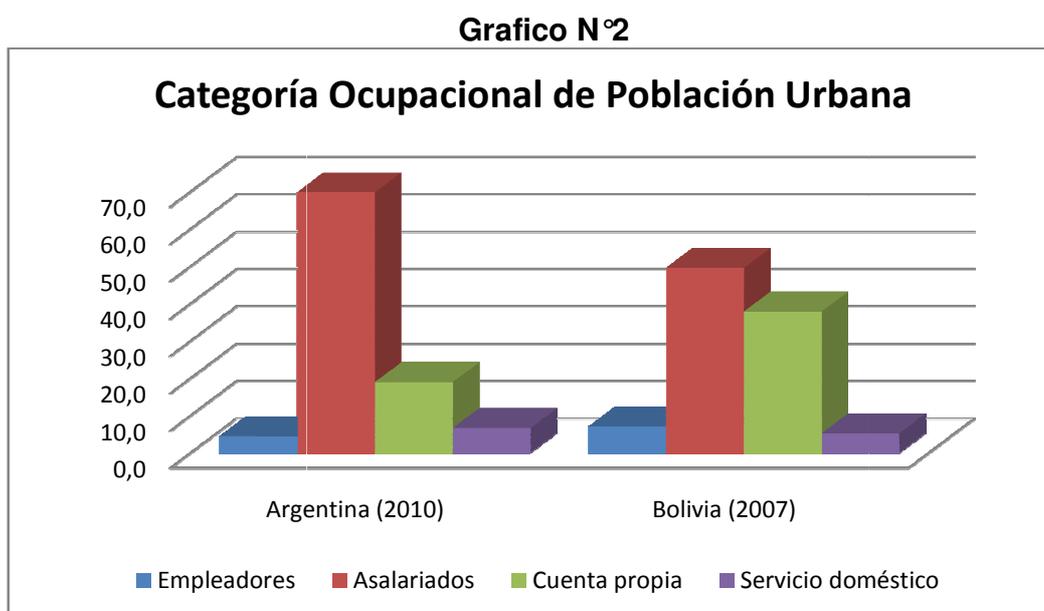
Cómo podemos observar, Argentina y Bolivia presentan un crecimiento en los niveles de desempleo durante la década del '90. Esto podría atribuirse a la

privatización de algunas empresas estatales y, en el caso argentino, a la pérdida de competitividad de los productos nacionales por la política cambiaria. Pero también debe tenerse en cuenta que la estabilidad de precios, que se buscaba durante los procesos neoliberales, impedía que los costos laborales se “licuaran”, cosa que había ocurrido durante los procesos hiperinflacionarios de los años '80 y que había evitado la pérdida de algunos puestos de trabajo. Además una causa importante en ambos países fue el importante avance de industrias intensivas en capital debido a su precio relativo favorable frente a la mano de obra.

Por otro lado resulta interesante observar cómo, mientras Argentina presenta para todo el período bajo análisis tasas superiores al promedio de la región, acercándose al mismo a partir del fuerte crecimiento experimentado desde 2003; Bolivia se mantiene siempre por debajo del promedio, pero comienza a alcanzarlo a finales del período.

### 3.2) Estructura de la Población ocupada y de la PEA

En el Gráfico N°2, podemos observar la población ocupada según categoría de ocupación para ambos países, correspondientes a los datos más actuales que muestran las estadísticas oficiales según la CEPAL. Cabe aclarar que la estructura ha sido bastante similar desde 1990 produciéndose algunas modificaciones no muy significativas.



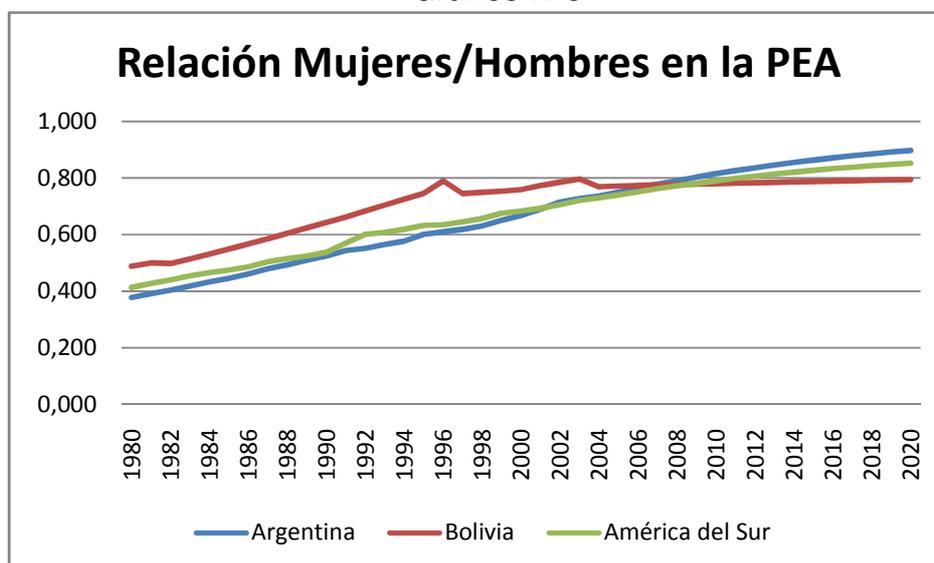
Fuente: CEPAL

Resulta evidente mediante la observación del gráfico la importancia relativa que representan los asalariados, constituyendo en ambos países la mayor proporción de la población ocupada urbana. También representan una proporción importante, sobre todo en Bolivia, las personas que trabajan por cuenta propia. Esto último se relaciona fuertemente con la necesidad de buscar una fuente de ingresos en los períodos de inestabilidad económica y social que caracterizan a estos países. Así por ejemplo, Argentina (según un estudio del GEM) se ubica entre “los 10 países más emprendedores del mundo” destacándose que la mayoría decide comenzar su propio emprendimiento por necesidad más que por oportunidad. También, como analizaremos más adelante, es importante la cantidad de personas que trabajan en actividades informales o con empleos precarios.

Por otro lado, en el Gráfico N°3, hemos representado la relación existente entre mujeres y hombres que forman parte de la población económicamente activa (personas en edad de trabajar que están empleadas o que buscan trabajo activamente) para Bolivia, Argentina y América del Sur con datos y proyecciones que presenta la CEPAL hasta el año 2020.

Como se puede observar la proporción de mujeres en Bolivia históricamente ha sido mayor que aquella para Argentina y el total de países Sudamericanos. Sin embargo cerca de la mitad de la década de 1990 alcanza un pico de 0,8 en el cual pareciera estancarse según las proyecciones de la CEPAL. Argentina y el total de la PEA de América del Sur, en cambio, mantiene durante todo el período una tendencia creciente de la proporción de mujeres en el mundo laboral o, por lo menos, en la búsqueda activa de trabajo. Observándose que la relación tiende a aproximarse a 1 con el tiempo, es decir que tiende a igualarse la cantidad de mujeres con la cantidad de hombres en la PEA

**Gráfico N°3**



Fuente: Elaboración propia en base a CEPAL

Esta tendencia, de mayor participación de las mujeres en el mundo laboral, se debe no sólo a los cambios culturales y tecnológicos que ocurrieron en el siglo XX y le permitieron a las mujeres desligarse de las tareas domésticas, sino también, muchas veces se debe a una necesidad de las familias de obtener mayores fuentes de ingresos para poder cubrir sus necesidades ante el deterioro de sus salarios reales y la inestabilidad de las fuentes de trabajo.

### 3.3) El Problema de la Informalidad

Como mencionamos anteriormente un fenómeno que debe destacarse en la región es el del trabajo informal. Aquí podemos incluir tanto a personas que trabajan en relación de dependencia que no cumplen con todas las formalidades legales, como también personas que trabajan por cuenta propia y que, de la misma, forma están al margen de la legalidad.

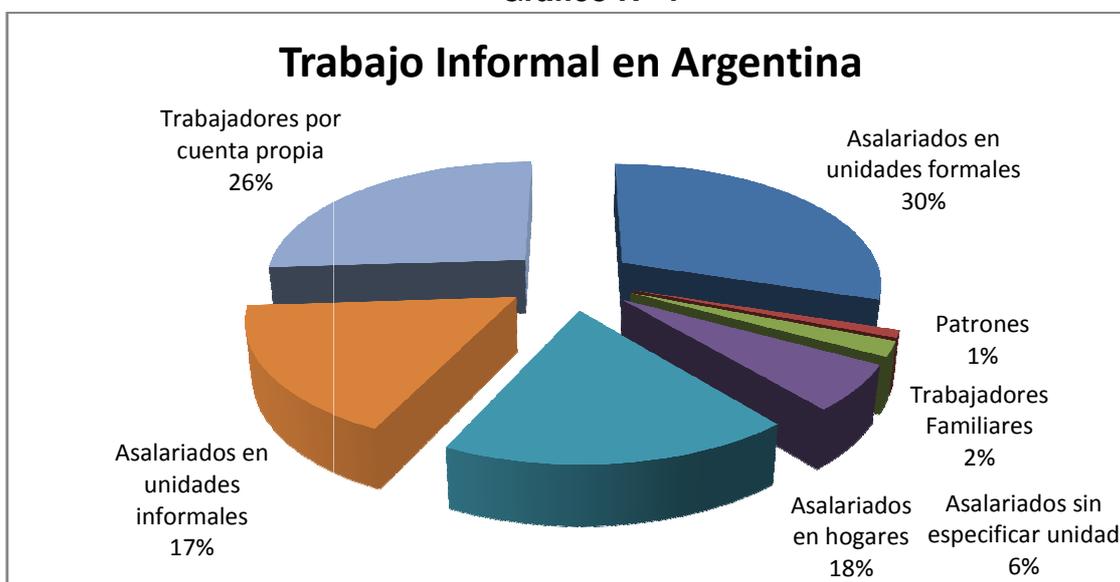
Este fenómeno cobra vital relevancia en los países bajo análisis, como ya dijimos, debido fundamentalmente a la inestabilidad económica y social que los caracteriza y que obliga a las personas a buscar fuentes alternativas de ingresos. Además, los empresarios, muchas veces tienen temor de registrar formalmente a sus trabajadores por la incertidumbre acerca del futuro.

En la Argentina, además, según un informe de la Universidad Católica de 2009, “el costo de despido representa un obstáculo para la generación del empleo formal

y tiene alta incidencia sobre todo en las pequeñas empresas”. En este sentido, se destaca que, mientras los costos de despido en este país son de 95 semanas de salario, el promedio para América Latina es de sólo 50. Esto, sumado a las fuertes regulaciones que aumentan los costos, mantendría cautelosos a los empresarios a la hora de formalizar a sus empleados sobre todo frente a la actual crisis mundial.

A continuación, en el Gráfico N°4, el lector puede observar cómo se distribuyen en la Argentina los trabajadores informales según categoría ocupacional y según el nivel de formalidad de la unidad productiva. Como puede verse, la mayoría de los trabajadores informales se concentran en unidades productivas formales, es decir, se trata de asalariados contratados por empresas que tienen por lo menos una mínima capacidad económica que les permitiría poner a todos sus empleados en regla. Este problema podría resolverse con mayores controles y con incentivos a las empresas a ponerse en regla en plazos razonables. El problema más grave, sin embargo, lo representan aquellos que trabajan en unidades informales debido, a que en estos casos la causa de la informalidad se debe a problemas de inclusión social e insuficiencia del desarrollo del sistema productivo de las comunidades. Esto incluye tanto a asalariados en unidades informales como a trabajadores por cuenta propia que, para el caso de Argentina, representan cerca del 44% de los trabajadores informales.

**Gráfico N° 4**



Fuente: Ministerio de Trabajo de Argentina

En Bolivia, también, una de las alternativas de muchos boliviano/as fue apostar por una “Economía informal” la que ha ayudado, sin dejar de ser el talón

de Aquiles para el país, generando conflictos al no contar con una generación propia de recursos y al haber entrado durante tantos años a una lógica extractivista y poca capacidad para generar empresa o industria estatal que permita mejorar la situación laboral en el país.

En la siguiente tabla podemos observar los datos del trabajo informal en Bolivia según distintas categorías y su evolución entre 1995 y 2005.

**Tabla N°1: Trabajo Formal e Informal en Bolivia**

	1995			2000			2005		
	Formal	Informal	Total	Formal	Informal	Total	Formal	Informal	Tot.
Asalariados y empleados	33.2	20.6	53.8	35.0	12.5	47.5	35.8	17.8	53.6
Trab. Independientes	1.5	39.3	40.8	2.6	45.7	48.3	1.8	40.7	42.5
Servicio doméstico	0.0	5.4	5.4	0.0	4.2	4.2	0.0	3.9	3.9
Total	34.7	65.3	100	37.6	62.4	100	37.6	62.4	100
Datos de UDAPE						63.7		61.7	
Diferencia LABOR vs UDAPE						-1.3		+0.7	

Fuente: encuestas de hogares procesadas por Mauricio Chumacero (LABOR)

“...los ocupados en el área urbana de Bolivia, el 65.3% era informal en el año 1995, porcentaje que descendió al 62.4 % en los años 2000 y 2005. Es decir, casi dos tercios de los ocupados en el área urbana son informales, con un empleo de baja productividad y que les genera un bajo ingreso, lo que los coloca, o los acerca, a la pobreza...” (Martínez Daniel pág. 29)

Es importante destacar la importancia de analizar y realizar acciones para resolver esta problemática de la informalidad. Según menciona la OIT “los trabajadores informales generalmente enfrentan problemas de mala calidad de empleo, baja productividad y, en consecuencia, bajos salarios, largas jornadas laborales, dificultades para acceder al sistema judicial y de protección social y a programas de capacitación, entre otros.”

En este sentido resultan claves las tareas que realice el Gobierno, pero también las acciones de otros actores sociales como los sectores empresarios y las ONG's, incluyendo la responsabilidad social y las tareas de capacitación.

## 4) El Rol de las ONG's. Experiencias de Promoción del Empleo.

---

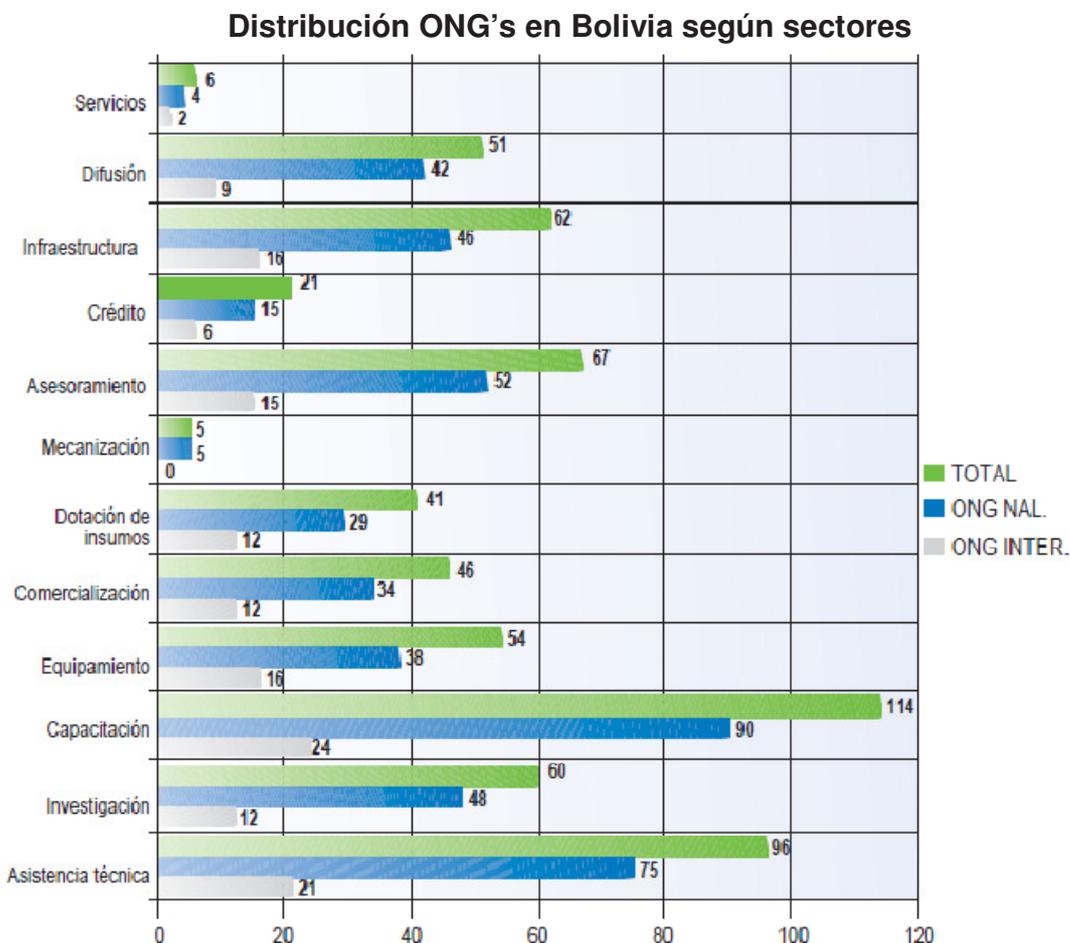
### 4.1) Organismos No Gubernamentales en Bolivia

En los años setenta existían pocas ONG's. En un principio, una gran parte de éstas estaban ligadas a la Iglesia Católica. Profesionales y exilados políticos trabajaron con las ONG's, las cuales se dedicaron a defender los derechos humanos y socioeconómicos poniendo énfasis en la educación popular y la organización.

Es ya entrando a un proceso democrático que se crean nuevas ONG's, que trabajaron fundamentalmente en temas relacionados con alternativas de desarrollo económico para superar la pobreza. Por otro lado los problemas climáticos que afectaron a la producción agrícola generaron posibilidades para que las ONG's empezaran a priorizar cuestiones relativas a la producción agrícola, la tecnología, el manejo de recursos naturales así como la organización socio política y la educación popular.

Otro hecho importante es la implementación de la ley 1551, Ley de Participación Popular que en 1994 descentralizó recursos y funciones administrativas de gobiernos locales que podían pasar a ser actores centrales del desarrollo rural. En respuesta a esto, muchas ONG's decidieron dar su apoyo a la implementación de la Ley y empezaron a trabajar de forma estrecha con las municipalidades.

**Gráfico N°5**



Fuente: directorio de ONGs que trabajan en Bolivia Pag.33

Actualmente las ONG's trabajan en áreas de capacitación, asistencia técnica y asesoramiento seguidas de otras actividades como se muestra en el gráfico.

En los años sesenta se crean la primeras ONG's en Bolivia y, a partir de los años ochenta, se inicia el crecimiento numérico de las ONG's, coincidiendo con la decadencia de la dictadura. La cúspide de creación de nuevas instituciones se dio en los años noventa, especialmente de origen nacional, que guarda relación con reformas efectuadas en el país. El aumento de las ONG's inscriptas en el RUN de ONG's corrobora esta directriz ascendente, ya que al presente se tiene conocimiento de la existencia de aproximadamente 1.600 ONG's, de las cuales 667 están oficialmente registradas.

**Tabla N°2: Evolución de las ONG'S en Bolivia según procedencia y decenios**

<b>AÑOS</b>	<b>NACIONAL</b>	<b>INTERNACIONAL</b>	<b>TOTAL</b>
1931	1		1
1941-1950	1	2	3
1951-1960	1	2	3
1961-1970	10	6	16
1971-1980	28	11	39
1981-1989	145	36	181
1990-2001	589	50	639
Oct 2002 – Nov 2005t	592	75	667

Fuente Vice ministerio de Inversión Pública y financiamiento externo- Sistema de información de Ong's

## **4.2) El Caso de FOMILAB en Argentina**

### **4.2.1) Introducción sobre FOMILAB:**

En un mundo cada vez más exigente y competitivo, estudiar y capacitarse marca la diferencia. El desarrollo que impone este presente, define la necesidad de formar expertos en oficios y/o actividades artesanales con marcada idoneidad y capaces de construir su propio conocimiento a través del desarrollo de sus habilidades y creatividad, para que en el contexto social afronten con éxito los cambios constantes que se presentan.

Dados los altos índices de desempleo que se observan en la Provincia de Mendoza, República Argentina, que también inciden en la inseguridad de la población, es completamente pertinente la labor que realiza la Asociación Fomento a la Inserción Laboral (FOMILAB), fundada por María Alejandra Lucero Estrada, una de las participantes en el presente Trabajo de Investigación, cuya Misión consiste en fomentar el pleno empleo, contribuyendo a combatir las consecuencias nefastas que trae aparejada la desocupación.

Para ello, FOMILAB capacita a desocupados, incluyendo a personas con discapacidad, en oficios, artesanías y les brinda un Curso de Orientación y Formación para Micro emprendedores, procurando insertar laboralmente a los desempleados ya sea mediante el autoempleo, gestionándoles microcréditos o subsidios para que puedan concretar sus emprendimientos, o bien mediante la inserción laboral en empresas del medio, a través de pasantías rentadas, si son estudiantes, o contratos a prueba, si no lo son

## **4.2.2) Misión de FOMILAB, Visión, Políticas y Objetivos**

### **1. Misión de FOMILAB**

Resumiendo lo expresado por Neugovsen (2006) Misión son los objetivos supremos que no habrán de variar en el tiempo, a menos que se decida modificarlos, es su razón de ser. Describe cuáles son los elementos que hacen que esta sea única y diferente de otras; especifica a qué se dedica, qué se quiere lograr, cuál es la razón de su existencia. (p. 24)

La Misión de FOMILAB es:

“Fomentar el pleno empleo y la inserción laboral de la población económicamente activa, y contribuir a erradicar las consecuencias nefastas que trae aparejada el desempleo. Para ello, se capacitará a desocupados/as, subocupados/as u ocupados/as con riesgo de pérdida de empleo, ya sea personas comunes o personas con discapacidad, a partir de los 16 años y hasta la edad en que la persona se sienta en condiciones de trabajar, a fin de que: 1) desarrollen sus propios micro emprendimientos, para lo cual se los capacitará, dentro de lo posible, gratuitamente en distintos oficios y actividades artesanales y con salida laboral y se les otorgarán las nociones básicas de administración de empresas. También se les posibilitará el acceso al financiamiento, a través de microcréditos y subsidios. y luego se alentará el asociativismo entre los micro emprendedores; o bien 2) se puedan insertar en las empresas ya existentes, para lo cual se los habrá capacitado de acuerdo a los perfiles de personal requeridos por ellas”.

### **2. Visión de FOMILAB**

“La visión describe de qué manera se habrá de realizar la Misión, en un sentido global, estratégico, sin entrar en detalles acerca de métodos, técnicas o similares. La Visión orienta la mirada hacia el cómo”. (Neugovsen, 2006, p. 26).

La Visión de FOMILAB es:

“Ser los pioneros en materia de capacitación laboral gratuita a desocupados, incluyendo a personas con discapacidad, en oficios, artesanías y actividades con salida laboral, y de su inserción laboral, en Mendoza. Y, en una proyección futura, extender y replicar este modelo a otras provincias de la Nación Argentina y a otros países de Latinoamérica, a través del establecimiento de filiales, mediante el nombramiento de apoderados.”

### **3. Políticas de FOMILAB:**

- Trabajar en red con otras organizaciones, tanto públicas como privadas, y realizar alianzas estratégicas con universidades, instituciones públicas y otras OSC.
- Incluir a personas con discapacidad en las capacitaciones de FOMILAB
- Formar en oficios y actividades artesanales y con salida laboral a poblaciones en situaciones de vulnerabilidad de las zonas rurales, semi-urbanas o urbanas marginales de la Provincia, tratando de insertarlos laboralmente.
- Promover el asociativismo comercial entre los micro emprendedores capacitados en FOMILAB, mediante la formación de Cooperativas de Trabajo a fin de abastecer el mercado interno o de Consorcios de Exportación o en su caso Cooperativas de Trabajo para abastecer el mercado externo.
- Respetar el perfil laboral que tenga la persona desempleada, ya sea emprendedor o para trabajar en relación de dependencia, a fin de orientarla, para su inserción laboral posterior,
- Apoyar la inserción laboral de quienes tienen un perfil emprendedor, a través del autoempleo, para ello FOMILAB les gestionará microcréditos o en su defecto subsidios para que puedan concretar el micro emprendimiento.
- Contribuir a insertar laboralmente a quienes tienen un perfil para trabajar en relación de dependencia, en las empresas del medio, ya sea mediante pasantías rentadas, contratos a término u otra modalidad.

### **4. Objetivos de FOMILAB**

“Los objetivos definen la razón de ser del proyecto, orientan estimulan y ayudan a organizar las decisiones y las acciones. Son los enunciados y propósitos de aquello para lo cual estamos trabajando. Describe aquello que queremos lograr”. (Neugovsen, 2006, p. 23)

#### **a) Objetivo General**

Favorecer la transferencia de conocimientos para atender a la mejora de las condiciones sociales y económicas de la población en general y en particular de aquellos en situación de vulnerabilidad, como son en este caso: las personas desocupadas, subocupadas u ocupadas con riesgo de pérdida de empleo, incluyendo a la personas con discapacidad.

#### **b) Objetivos Específicos**

- Profundizar el trabajo conjunto y coordinado con los distintos sectores sociales y productivos, de modo de formar una cadena de distribución que otorgue valor agregado a la producción artesanal regional.
- Impartir Cultura Cívica a la población objeto de las capacitaciones laborales.
- Brindar conocimientos de Técnicas Ocupacionales.
- Transmitir conocimientos de Higiene y Seguridad Laboral e Impacto Ambiental relacionados con los oficios a personas desempleadas en condiciones de vulnerabilidad social.

- Promover la salud y prevención de enfermedades endémicas y pandémicas como el Mal de Chagas, Dengue, Gripe Porcina, Tuberculosis y otras enfermedades como el SIDA, HPV, Cáncer de Útero, de Próstata y de Mamas y encarar la Lucha contra las Adicciones, en especial: Drogadicción, Alcoholismo y Tabaquismo.

### **4.2.3) Origen y Antecedentes Institucionales de FOMILAB**

#### **1. Origen de FOMILAB**

El Proyecto Institucional de FOMILAB, fue creado por su autora: la ex Presidente y actual Vicepresidente de FOMILAB: María Alejandra Lucero Estrada, constituyendo el Trabajo Final, con el que ella se graduó en el Diplomado en Gestión Social y Cultural en la Fundación Coppla y TIKAL IDEAS, con el auspicio de la Universidad de Valparaíso (Chile) y la Universidad de Holanda. Luego, ella, materializó dicho Proyecto, formando la Asociación Civil sin Fines de Lucro: Fomento a la Inserción Laboral (FOMILAB), luego se obtuvo la Personería Jurídica de FOMILAB y se comenzaron a presentar proyectos ante diversos organismos.

#### **2. Antecedentes Institucionales de FOMILAB**

- El accionar de FOMILAB ha sido declarado de Interés Legislativo Provincial por la Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Mendoza en el año 2007
- FOMILAB desarrolló un Curso gratuito de Orientación y Formación para Micro emprendedores con la participación de Docentes de la UN Cuyo, en el Comedor Universitario de la UN Cuyo desde el 27 de octubre de 2007 hasta el 22 de diciembre de 2007, en el que hubo 57 inscriptos, a quienes se les otorgó un Certificado de Asistencia por el cumplimiento del 75 % de la Asistencia, y un Certificado de Aprobación al Curso a quienes elaboraron una Monografía. La financiación para dictar este Curso se obtuvo, porque FOMILAB ganó un Proyecto en el Concurso de Proyectos de Extensión del Rectorado de la UN Cuyo, tras ser evaluado externamente por la Universidad de Mar del Plata.
- La ex-Presidente y actual Vicepresidente de FOMILAB: María Alejandra Lucero Estrada ha ganado el Premio Nacional Arturo Jauretche, 2ª Edición, del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Con dicho Premio se ha financiado la compra de las maquinarias y herramientas del oficio de Refrigeración, Peluquería y Corte y Confección.
- Por otra parte, FOMILAB ha ganado sendos subsidios en el Fondo Provincial de la Cultura y en la Secretaria de Cultura de Presidencia de la Nación, con la presentación del Proyecto: “Talleres de Arte Regional orientados al Turismo, para Desocupados” y del Proyecto: “Inserción Laboral e Inclusión Social para Desocupados, a través de Talleres de Arte Regional orientados al Turismo”, con los cuales se ha capacitado a 95 personas desempleadas en Artesanías

Regionales, contando ya con una Cadena de Distribución que le comprará la producción a los artesanos una vez capacitados. Además se instalarán Gazebos de FOMILAB en la Plaza de Godoy Cruz y en el Paseo de Perú y Las Heras como punto de venta de los artesanos una vez que estén capacitados.

➤ En otro orden de ideas, ya se ha obtenido la aprobación por parte de la Dirección de Educación Técnica y Trabajo, perteneciente a la DGE (Dirección General de Escuelas), de los PEI (Proyectos Educativos Institucionales) de los Cursos de: Tejido en Telar Indígena (Huarpe y Mapuche) y Tradicional y el de Encuadernación Artesanal de Libros, tras haber formalizado FOMILAB la Inscripción en la DGE como Instituto Privado de Capacitación Laboral. Según la Resolución N° 06/09 de la Dirección de Educación Privada de la DGE, de fecha del 10/03/2009 se resuelve inscribir al Instituto de Capacitación Laboral "FOMILAB", propiedad de la Asociación Civil sin Fines de Lucro Fomento a la Inserción Laboral (FOMILAB), el cual tendrá sede en calle General Alvear 754, Barrio City Father's, Villa Hipódromo, Godoy Cruz, Mendoza, en el Registro de Institutos No Formales de Capacitación Laboral de la Dirección de Educación Privada de la Dirección General de Escuelas de Mendoza, como Instituto Privado No Formal de Capacitación Laboral: I.P.C.L. N° 3.150.

Dicho Instituto, funcionará en la sede de la Unión Vecinal City Father's, la cual, gentilmente nos ha cedido las instalaciones tras haberse firmado un Convenio Marco de Colaboración Institucional entre FOMILAB y dicha Unión Vecinal. Para efectivizar esto se tuvo que tramitar la Habilitación Municipal correspondiente en la Municipalidad de Godoy Cruz. La Inscripción de FOMILAB como I.P.C.L. (Instituto Privado de Capacitación Laboral), se efectuó para poder acceder a la certificación oficial de la DGE para los Cursos gratuitos que dicta FOMILAB.

➤ La ex Presidente y actual Vicepresidente de FOMILAB viajó a Buenos Aires, a la Rural Predio Ferial de Buenos Aires, en Palermo, donde tuvo lugar la entrega de Premios correspondiente a la Tercera, Cuarta y Quinta Edición del Premio Banco Galicia – Revista Chacra a la Gestión Solidaria del Campo, el 30 de julio de 2009, el 28 de julio de 2010 y el 20 de julio de 2011, en la cual FOMILAB recibió como distinción tres Cuadros de Honor por la labor de capacitación laboral que desarrolla en la zona rural.

➤ El 22 de diciembre de 2009, la Asociación Fomento a la Inserción Laboral (FOMILAB), representada por su Presidente: Raúl César Delgado recibió una donación de "Vendimia Solidaria en Navidad" de manos de la Srta. Candela Carrasco Soberana Nacional de la Vendimia 2009. Esos fondos se han destinado a la compra de equipamiento para el dictado de oficios y clases de capacitación e Insumos de Refrigeración.

➤ A partir del 27 de setiembre de 2010 y hasta el 18 de diciembre de 2010, la Asociación Civil sin Fines de Lucro Fomento a la Inserción Laboral (FOMILAB)

dictó el Curso gratuito de Refrigeración Nivel I referido a Reparación de Heladeras Familiares, a 110 desocupados, el cual se desarrolló en la sede de la Unión Vecinal Buenos Vecinos de la Ciudad de Maipú, en la Unión Vecinal City Father's, Godoy Cruz, en la Unión Vecinal Barrio Urquiza, Luján de Cuyo, y en Colonia Bombal, Rodeo del Medio, Maipú.

Todo esto se logró con el financiamiento del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación a través del Programa Más y Mejor Trabajo, contando con la certificación oficial de la DGE. Las Maquinarias, Herramientas y Elementos de Protección Personal se obtuvieron a través del Premio Nacional Arturo Jauretche, ganado por la Vicepresidenta de FOMILAB: María Alejandra Lucero Estrada. Cabe destacar, la valiosa colaboración de Vendimia Solidaria en la Navidad del 2009, en este Proyecto, que otorgó a FOMILAB una Donación que permitió adquirir los Insumos del Curso y el Equipamiento Tecnológico didáctico necesario para dictar las clases.

Cabe enfatizar, que también se han incluido en este Proyecto a personas sordas e hipo acusicas, para que recibiesen la capacitación mencionada, a través de una Intérprete del Lenguaje de Señas.

Y también, es digno de mencionar, que esta capacitación se ha brindado en la zona rural de Colonia Bombal, donde los jóvenes después de una intensa jornada de trabajo en la cosecha de la cebolla, asistían a la capacitación, denotando un verdadero esfuerzo.

➤ A partir del 4 de abril de 2011 y hasta el 30 de julio de 2011, durante 4 meses, en la sede de la Unión Vecinal City Father's, sito in: Gral. Alvear 754, Villa Hipódromo, Godoy Cruz, FOMILAB, desarrolló los siguientes Cursos Gratuitos: Peluquería (Nivel I: Cortes y Peinados); Corte y Confección; Pintura en Tela y Porcelana en Frío; Tejido en Telar Indígena y Tradicional; y Artesanías en Cuero y Marroquinería, con asistencia de 161 personas en total.

➤ A partir del 19 de diciembre de 2011, FOMILAB forma parte del Nodo Mendoza Centro de la UN Cuyo, perteneciente al Polo de Desarrollo y Promoción de Contenidos Audiovisuales Digitales – Región Cuyo, de la Universidad Nacional de Cuyo, lo cual constituye un paso inicial para que FOMILAB pueda difundir a través de la TV Digital los Cursos de Capacitación Laboral gratuita a desocupados, en oficios, artesanías y actividades con salida laboral, a fin de llevar a cabo la educación popular entre la comunidad.

➤ A partir del 11 de julio de 2012 y hasta el 29 de diciembre de 2012 FOMILAB desarrollará un Curso de Electricidad Domiciliaria destinado a 30 Beneficiarios y un Curso de Orientación y Formación para Micro emprendedores destinado a 60 Micro emprendedores actuales o potenciales, a través del Proyecto: "Iluminando el rumbo hacia el trabajo para desocupados, incluyendo a

personas con discapacidad, en situación de vulnerabilidad social”, ganado conjuntamente con la Facultad de Ciencias Económicas de la UN Cuyo, en el marco de la Convocatoria 2012, del Programa de Inclusión Social Gustavo Andrés Kent. Estos Cursos, serán filmados para editar videos educativos a ser transmitidos vía Internet y la TV Digital, a fin de realizar educación popular.

➤ A los efectos de poder emitir los certificados para los alumnos capacitados por FOMILAB, con el aval de la Dirección General de Escuelas de la Provincia de Mendoza (DGE), y de ese modo poder facilitar su inserción laboral, esta Asociación se constituyó en un Instituto Privado de Capacitación Laboral, estando registrado en la DGE como I.P.C.L. N° 3.150 “FOMILAB”. Actualmente, tras la presentación de los Proyectos Educativos Institucionales (PEI) de los Cursos de Tejido en Telar Indígena (Huarpe y Mapuche) y Tradicional y de Encuadernación Artesanal de Libros, los cuales fueron aprobados, se ha logrado que la Dirección de Educación Técnica y Trabajo, dicte la Resolución 0015, a través de la cual se podrán emitir los certificados de esos cursos con el aval oficial de la DGE.

➤ En síntesis, FOMILAB ha capacitado a aproximadamente 330 personas desempleadas en total. Para obtener el financiamiento para tal fin, se han presentado aproximadamente treinta y un Proyectos en total, de los cuales se han ganado efectivamente siete, cuando lo normal es que de cada catorce proyectos se gane uno.

### **4.3) El Caso de ASUR en Bolivia**

La Fundación para la Investigación Antropológica y el Etnodesarrollo “Antropólogos del Surandino”, ASUR, es una institución privada de desarrollo social, sin fines de lucro, que trabaja con comunidades indígenas del centro sud de Bolivia. Tiene sede en la ciudad de Sucre. Lleva a cabo acciones de educación y capacitación de mujeres quechua hablantes del Departamento de Chuquisaca, desde una visión del etnodesarrollo y con base en un paciente y largo trabajo de recuperación de los conocimientos y saberes textiles ancestrales de las comunidades de Jalqa y Tarabuco, de manera de revitalizar la creatividad cultural de las comunidades.

La característica definitoria de los proyectos que lleva adelante ASUR es que son proyectos productivos de desarrollo económico, ejecutados en las formas culturales indígenas propias.

Dado que ASUR concibe el desarrollo económico indígena como algo inseparable de su engaste cultural, privilegia la actividad productiva artesanal de gran calidad, a partir de las creaciones de las comunidades tradicionales andinas, sin excluir otras posibilidades de producción.

### **4.3.1) Perfil Institucional**

#### **1. Su Visión**

Comunidades indígenas fortalecidas en su cultura, capaces de enfrentarse creadoramente a las confrontaciones con una sociedad moderna (tecnologías, mercados, pensamiento económico, etc.), sin desaparecer y aportando, con sus valores y conocimientos, a la construcción de la identidad nacional.

Una vida rural con calidad, con nuevos desafíos y plena de posibilidades de capacitación y desarrollo para quienes permanecen en el campo.

#### **2. Su Misión**

Ejecución de proyectos de etnodesarrollo para el mejoramiento económico de comunidades indígenas, a través de su propia cultura.

Investigación antropológica (etnológica, etnohistórica, etnomusicológica, arqueológica) centrada en el área rural del Departamento de Chuquisaca y departamentos vecinos, para rescatar las expresiones autóctonas y permitir su difusión.

Producción artístico-artesanal indígena de alta calidad, y su comercialización, con el objetivo de generar empleo e ingresos en el área rural, de revitalizar la creatividad cultural de las comunidades, y de aportar al desarrollo turístico de Sucre.

#### **3. Área Geográfica y Étnica de Trabajo**

ASUR trabaja con campesinos indígenas de comunidades del área Jalq'a (oeste y noroeste de la ciudad de Sucre, Cantones de Quila Quila, Marawa y Potolo, Provincia de Oropeza), campesinos de comunidades del área conocida como Tarabuco (este y sud este de la ciudad de Sucre, Cantones Tarabuco e Icla de Provincia Zudáñez). Todas, micro-regiones del Departamento de Chuquisaca. Desde 2004 ha iniciado, también, un trabajo artesanal con el Ayllu Calcha y el Ayllu Tinkipaya, ambos pertenecientes al Departamento de Potosí, además de un desarrollo turístico artesanal con comunidades en torno al Salar de Uyuni.

Apoya, cuando es solicitado, a otros programas de artesanías en distintos departamentos del país.

#### **4. Su Actividad Cultural**

ASUR realiza también una intensa actividad cultural:

- Ha creado el Museo de Arte Indígena, para la memoria de las comunidades, que actualmente se ha convertido en una gran atracción turística. Sostiene su funcionamiento permanente sin apoyo externo.

- Presenta exposiciones tanto en las comunidades rurales, como en el interior y exterior del país
- Publica estudios sobre textiles, etnohistoria y etnología
- Realiza charlas de divulgación antropológica
- Promueve festivales de danzas y de música autóctonas
- Facilita, de modo permanente, materiales sobre las culturas regionales a diferentes Carreras de la Universidad, como a otras entidades que lo solicitan (especialmente establecimientos educacionales)

El Museo cuenta con una recepción y nueve salas de exhibición. Además se puede ver a tejedoras en vivo demostrando las técnicas y creación de diseños.

En Bolivia, las artesanías indígenas son vistas, a menudo, como productos culturales de segundo orden. Uno de los objetivos principales de este museo ha sido, justamente, el poner de manifiesto la existencia de un arte indígena actual, especialmente a través de los textiles étnicos.

El montaje tanto de las salas mismas como de cada prenda, como los textos que acompañan a la exhibición, responden a la necesidad de destacar cada obra en su peculiaridad, pero al mismo tiempo, provocar un acercamiento entre el espectador, la estética y los contenidos del arte indígena.

## **5. Historia**

El Museo de Arte Indígena nace como parte integrante del Programa de Renacimiento del Arte Indígena. Este Programa se inicia, en 1986, con el objetivo principal de revitalizar los textiles tradicionales de dos áreas culturales: Jalq'a y Tarabuco, y, a través de la comercialización de la producción, generar recursos complementarios en comunidades indígenas muy deprimidas por la erosión de sus tierras y el aislamiento. Este Programa cuenta hoy con algo más de 800 socias tejedoras organizadas en 17 talleres comunales femeninos y 200 hombres tapiceros y bordadores, que recuperan técnicas precolombinas, organizados en 14 unidades productivas masculinas.

El Museo es un sitio de gran atracción turística que además pone en contacto dos culturas, la indígena y la urbana, de una manera íntima. La información que proporciona permite acercarse a la lectura de las imágenes y explorar su contenido.

## **4.3.2) Programa de Renacimiento del Arte Indígena**

### **1. Breve descripción**

Este programa propicia la recuperación y la recreación de los textiles tradicionales de las comunidades Jalq'a y Tarabuco, a la vez que contribuye a su desarrollo en tanto se constituye en una fuente de ingreso complementario para

las familias campesinas de estas dos regiones. Las mujeres organizadas en 15 talleres femeninos al lado de 5 unidades productivas masculinas reciben capacitación y formación en el diseño y producción de los textiles, instancias en las que, a menudo, unas enseñan a otras. También incluye la capacitación en la gestión y administración de talleres textiles.

## **2. Grupo meta**

Los beneficiarios son mujeres y hombres mayores de 15 años de comunidades Jalqa y Tarabuco.

## **3. Cobertura geográfica**

El proyecto trabaja en los cantones de Quilaquila, Marawa y Potolo, de la provincia de Oropeza, y en el cantón Ikla, de la Provincia de Sudañez, ambas en el Departamento de Chuquisaca, región de predominancia de la lengua quechua.

## **4. Prioridades**

El programa se ha planteado como prioridades, las siguientes:

- La capacitación en gestión y administración de talleres,
- La capacitación en técnicas textiles,
- La formación de promotores comunales,
- La generación de ingresos complementarios para las familias indígenas,
- La creación de oficios artesanales en el campo,
- La revitalización de las culturas locales.

## **5. Métodos utilizados**

Todas las acciones que lleva a cabo el programa se basan en las formas culturales y locales de expresión. Desde esta perspectiva, trabajan con el método activo-participativo, en el cual se toman en cuenta las diferentes experiencias, manifiestas en las comunidades atendidas.

## **6. Niveles de participación indígena**

La participación indígena en el programa se da a través del Equipo de Promotores Indígenas, instancia compuesta por 8 miembros elegidos por las propias comunidades. Ellos participan en la planificación y ejecución del proyecto, manifestando las demandas, los logros, dificultades y obstáculos encontrados. El proyecto también informa a y coordina con las autoridades tradicionales de los pueblos indígenas con los que trabaja.

## **7. Evaluación**

El éxito principal de este proyecto es que ha logrado combinar el ingreso económico con el desarrollo de la creación estética. A pesar que, ahora, se teje masivamente, las piezas del vestuario cotidiano no se han "folklorizado". También

cabe destacar que la intensidad del trabajo textil y la comunicación que en el proceso del tejido se genera entre las comunidades y los/as tejedores/as ha generado un aceleramiento de los procesos de cambio en los diseños, siempre existentes en una tradición viva, en un proceso de búsqueda apasionada de la expresión de contenidos propios de cada región. Las tejedoras son conscientes de que lo que ofrecen es, justamente, las visiones de mundos culturalmente diferentes al del observador, “trozos del alma”, pensamientos de alguien, materializados en el entrelazamiento de hebras de colores.

En suma, los principales logros encontrados por sus gestores en sus 10 años de ejecución son los siguientes:

- El proyecto se ha convertido en una real alternativa de ingresos complementarios para familias pobres.
- Las mujeres tejedoras han reconquistado su posición en la familia y se auto valoran.
- El proyecto ha contribuido a la afirmación de las expresiones culturales de estos grupos étnicos.
- La labor de ASUR es reconocida, principalmente, por las comunidades de la región

## 5) Conclusiones

---

Podemos concluir este trabajo mencionando que, tanto en Bolivia como en Argentina, se han vivido distintos procesos económicos, políticos y sociales que, pasando desde los extremos liberales hasta el Estado interventor y de bienestar, han tenido distintos matices y han dejado sus huellas en el mercado laboral y, por ende, también en las condiciones de vida de las personas.

Entre las características comunes del empleo en ambos países podemos mencionar cómo sus tasas de desempleo han tendido en los últimos años a converger hacia la tasa de desempleo promedio para América Latina y el Caribe, aunque Argentina lo hizo desde “arriba” y Bolivia desde “abajo”. Por otro lado, vemos que en ambos países la mayor proporción de personas ocupadas de la población urbana son asalariados, aunque en Bolivia la proporción de ocupados por cuenta propia resulta históricamente mayor que en Argentina. Por último hemos podido ver que la tendencia en América del Sur es que, la cantidad de mujeres que forman parte de la población económicamente activa, tienda a igualarse con aquella de los hombres, aunque en Bolivia la relación pareciera

haberse estancado cerca de 0,8 luego de haber tenido históricamente un valor por encima de la media Sudamericana y del valor de Argentina.

Otro aspecto común en ambos países resulta ser, lamentablemente, la informalidad del trabajo. En muchos casos esta informalidad responde a causas de altos costos y poca flexibilidad en las condiciones de contratación o despido de trabajadores que, en épocas de crisis vuelven particularmente reacios a los empresarios a tomar formalmente nuevos trabajadores. Aunque, en la mayoría de los casos, tiene que ver con problemas de inclusión social e insuficiencia del desarrollo del sistema productivo de las comunidades, cuya solución resulta más compleja. Esta informalidad está seriamente relacionada con condiciones precarias de los trabajadores como falta de acceso a programas de salud o seguridad social, bajos salarios, largas jornadas de trabajo, falta de capacitación, entre otras.

Esta precarización del empleo resulta ser, además un fenómeno que se presenta también a nivel global. Como menciona Robert Castel en su obra *Metamorfosis de la cuestión social*, “el desempleo es sólo la manifestación más visible de una transformación profunda de la coyuntura del empleo. La precarización del trabajo es otra característica, menos espectacular, pero sin duda más importante”. Se señala que se han desarrollado nuevas formas particulares de empleo que incluyen gran cantidad de situaciones heterogéneas como contratos de trabajo por tiempo determinado, trabajo provisional, trabajo de jornada parcial, y diferentes formas de trabajos sostenidos por el poder público en el marco de la lucha contra el desempleo. Dentro de esta problemática se destaca que los jóvenes son los más afectados y las mujeres más que los hombres. (Castel R., 1997, pág. 404)

En este sentido incluimos el papel de las ONG's en su esfuerzo por igualar oportunidades en comunidades o sectores de la población que han sido históricamente excluidos u olvidados por el sistema de mercado, por algunos agentes gubernamentales y por la comunidad en general.

Se destaca además el rol que cumplen estas organizaciones, mediante la capacitación y la difusión de información y complementando las tareas que debe cumplir el Gobierno y otros actores sociales, en la lucha contra el trabajo informal y sus flagelos que ubican en una situación de vulnerabilidad, no sólo a los propios trabajadores, sino también a sus familias.

## 6) Bibliografía Consultada

---

- **Libros, Informes y Artículos Consultados:**

Instituto Nacional de Estadística (2003). *Censos Nacionales de Población y Vivienda, 1976, 1992 y 2001, resultados finales*, La Paz.

Instituto Nacional de Estadística (2003). *Encuesta Mejoramiento de las Condiciones de Vida, 2000 a 2002*, La Paz.

MARTÍNEZ D., CHUMACERO M., *“EL SECTOR INFORMAL URBANO EN BOLIVIA, 1995-2005 Empleo, ingreso, productividad y contribución al Producto Interno Bruto urbano”*

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (2007). *“La informalidad Laboral Bajo la Lupa: una Realidad Heterogénea”*. Buenos Aires.

Oficina Internacional del Trabajo (2011). *“La Formalización del Trabajo en Argentina”*. Buenos Aires.

CASTEL R. (1997). *“La Metamorfosis de la Cuestión Social: una Crónica de la Cuestión Social”*. Editorial Paidós. Buenos Aires.

TRAPÉ A. (2005). *“Política Económica Argentina 1800-1999 (versión preliminar)”*. Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza.

Universidad Católica Argentina (2009). *Empleo y Desarrollo Social. Informe de la Economía Real N°19*. Buenos Aires.

- **Sitios Web Consultados:**

Sitio Web Oficial de la CEPAL: <http://www.eclac.org/>

Sitio Web de FOMILAB: <http://www.fomilab.org.ar>

Sitio Web de ASUR: <http://www.asur.org.bo>